



## **Banc de Sang i Teixits de les Illes Balears Pla Anual de Contractació per a l'any 2022**

Ismael Gutiérrez – Director-gerent

## Índex

1. Justificació i objectius del Pla.....	3
1.1. Justificació jurídica del Pla .....	3
1.2. Objectius específics dels PAC de la FBSTIB .....	6
2. Pla de Contractació pel 2022 .....	7
2.1. Licitacions previstes.....	7
2.2. Acords marc i contractes basats.....	9
3. Contractació menor. Reducció prevista pel 2022.....	9
4. Informe de seguiment del PAC 2021 .....	10
5. Estat del calendari de contractació anual per a la FBSTIB.....	11
5.1. Creació d'un calendari de contractació i un any contractual .....	11
5.2. El 2021 i 2022: període de transició .....	12
6. Conclusió .....	12

## 1. Justificació i objectius del Pla

### 1.1. Justificació jurídica del Pla

La planificació ha de ser un element clau en la gestió del sector públic. Aquesta afirmació no és només un mer judici de valor sinó que és la clara intenció del legislador espanyol. Diu l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques ("LPACP"):

*"Article 132. Planificació normativa.*

*1. Anualment, les administracions públiques han de fer públic un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'elevat per a la seva aprovació l'any següent.*

*2. Una vegada aprovat, el pla anual normatiu s'ha de publicar al portal de la transparència de l'Administració pública corresponent."*

Aquest esperit planificador es plasma de la mateixa manera a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 ("LCSP"), quan determina al seu article 28.4 que:

*"Les entitats del sector públic han de programar l'activitat de contractació pública, que han de dur a terme en un exercici pressupostari o períodes plurianuals i han de donar a conèixer el seu pla de contractació anticipadament mitjançant un anunci d'informació prèvia previst a l'article 134 que almenys reculli els contractes que han de quedar subjectes a una regulació harmonitzada."*

Resulta clar doncs, que la voluntat normativa és atorgar claredat i previsió pel que fa a la contractació pública. Amb la mateixa, es vol aconseguir una major eficiència en la distribució dels recursos públics que són els que, al cap i a la fi, són emprats per institucions públiques com aquesta.

La Fundació Banc de Sang i Teixits de les Illes Balears ("FBSTIB") està subjecte a la LCSP donada la seva natura d'ens del Sector Públic Instrumental ("SPI"). Aquesta configuració jurídica ve donada per la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ("LSPI"). Aquesta norma resulta el fonament bàsic del sector públic instrumental de les Illes Balears. En concret, al seu article 2 estableix quines entitats formen part del mateix:

*"1. Integren el sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears els ens que s'esmenten a continuació, sempre que estiguin sota la dependència o vinculació de l'Administració de la comunitat autònoma en els termes que preveu aquesta llei:*

- a) Els organismes autònoms.*
- b) Les entitats públiques empresarials.*
- c) Les societats mercantils públiques.*
- d) Les fundacions del sector públic.*
- e) Els consorcis.*

*2. Les entitats esmentades en les lletres a) i b) de l'apartat anterior són organismes públics de naturalesa institucional amb personificació pública. Les entitats esmentades en les lletres c) i d) de l'apartat anterior són organismes de titularitat pública de naturalesa institucional amb personificació privada. Els consorcis tenen la consideració d'ens de naturalesa corporativa de base associativa amb personificació pública."*

Els articles 47 i 48 de la LSPI es pronuncien sobre els organismes de naturalesa privada de titularitat pública, oferint encara més detalls sobre quin tipus d'organismes integren aquest SPI:

*"Article 47.*

*Són organismes de naturalesa privada de titularitat pública les societats mercantils públiques i les fundacions del sector públic."*

*Article 48.*

*Els òrgans de naturalesa privada de titularitat pública tenen personalitat jurídica privada i en cap cas poden exercir potestats administratives."*

Pel cas concret de les fundacions públiques, és l'article 55 de la LSPI el que determina que:

*"1. Són fundacions del sector públic de la comunitat autònoma de les Illes Balears les fundacions constituïdes amb una aportació majoritària, directa o indirecta, de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears o els seus ens instrumentals, i també aquelles altres el patrimoni fundacional de les quals, amb caràcter permanent, està integrat en més d'un 50% per béns o drets cedits per entitats del sector públic autonòmic."*

Conseqüentment, l'article 3 de la LCSP clarifica quines entitats han d'operar sota allò disposat en aquesta norma, en els següents termes:

*"Article 3. Àmbit subjectiu.*

*1. Als efectes d'aquesta Llei, es considera que formen part del sector públic les entitats següents:*

*(...)*

*e) Les fundacions públiques. Als efectes d'aquesta Llei, s'entén per fundacions públiques les que reuneixin algun dels requisits següents:*

*1r Que es constitueixin de manera inicial, amb una aportació majoritària, directa o indirecta, d'una o diverses entitats integrades en el sector públic, o bé rebin l'aportació esmentada amb posterioritat a la seva constitució.*

*2n Que el patrimoni de la fundació estigui integrat en més d'un 50 per cent per béns o drets aportats o cedits per subjectes integrants del sector públic amb caràcter permanent.*

*3r Que la majoria de drets de vot en el seu patronat correspongui a representants del sector públic."*

## 1.2. Objectius específics dels PAC de la FBSTIB

Per tot l'anterior, es va implantar a l'any 2021 el primer Pla Anual de Contractació ("PAC") de la FBSTIB. Aquests plans s'aprovaran anualment, com és el cas del document que ens ocupa: el PAC de 2022 de la FBSTIB.

Aquests plans tenen tres objectius principals: (i) relacionar les licitacions previstes per 2022, (ii) planificar una reducció sostinguda de la contractació menor i (iii) crear un calendari de contractació, procés que comportarà diversos anys de feina.

D'aquesta manera, s'aportarà encara més transparència als procediments de contractació de la FBSTIB i es generaran incentius per a una gestió més eficient de la contractació.

La relació de les licitacions previstes vol significar un preavis general pels operadors de mercat, per a que puguin planificar la seva concurrència a les futures licitacions que tramitarà la FBSTIB. Aquesta previsió servirà per augmentar el nombre de futurs licitadors i, de retruc, per augmentar i dinamitzar la competència, lluitant contra possibles casos de "bid-rigging".

La reducció de la contractació menor cerca una major eficiència en la despesa de la FBSTIB. Cada euro de despesa d'aquesta institució prové dels ciutadans i, per tant, ha de ser gestionat amb la màxima eficàcia. La contractació menor, tot i que atorga moltes vegades una flexibilitat indispensable, és en molt poques ocasions més eficient que la licitació. La seva reducció és, per tant, crítica.

Finalment, la FBSTIB vol desenvolupar un calendari de contractació. Per això, s'iniciarà un procés de reestructuració dels contractes, de manera que:

1. Coincideixin en durada amb els anys naturals.
2. S'estableixin fases durant l'any, tant de preparació, com de licitació i adjudicació dels contractes.

Cal no oblidar que la LCSP és, en gran mesura, una llei "taula rasa". Això vol dir que la càrrega burocràtica generada per la norma és pràcticament idèntica per una administració pública de 2.000 treballadors com per a un Poder Adjudicador

No Administració Pública ("PANAP") de 150 treballadors, com és el cas de la FBSTIB.

Esdevé absolutament essencial, doncs, que la FBSTIB reestructuri els seus processos de contractació, evitant sobrecàrregues inútils dels seus mitjans humans.

## 2. Pla de Contractació pel 2022

### 2.1. Licitacions previstes

A continuació es relacionen els contractes que es preveuen licitar al 2022, juntament amb el tipus de procediment, la potencial duració (estimada i contant pròrrogues) i un valor estimat dels futurs contractes

Contracte	Tipus de contracte	Referència	Procediment	Valor estimat del contracte
Transport terrestre a Menorca	Serveis	22/0001-00	Obert	30.000,00 €
Impremta	Serveis	22/0002-00	Obert	75.000,00 €
Reactius control de qualitat	Subministrament	22/0003-00	Obert	22.000,00 €
Equipament per a afèresis	Subministrament	22/0004-00	Obert	444.574,30 €
Matriu òssia desmineralitzada	Subministrament	22/0005-00	Obert	450.000,00 €
Manteniment ascensor	Serveis	22/0006-00	Obert	1.300,00 €
Transport terrestre a Mallorca	Serveis	22/0007-00	Obert	150.000,00 €
Reactius citòmetre de flux	Subministrament	22/0008-00	Obert	69.000,00 €
Líquids conservadors de còrnies	Subministrament	22/0009-00	Obert	89.375,00 €
Bugaderia a Palma	Serveis	22/0010-00	Obert	9.600,00 €
Reactius per serologies	Subministrament	22/0011-00	Obert	7.000,00 €
Telemarketing i gestió de cites	Serveis	22/0012-00	Obert	110.000,00 €

Projecte Imagina	Serveis	22/0013-00	Obert	25.000,00 €
Consultoria de Business Intelligence	Serveis	22/0014-00	Obert	25.000,00 €
Màquina esterilitzadora	Subministrament	22/0015-00	Obert	150.000,00 €
Servei manteniment eBDI	Serveis	22/0016-00	Obert	5.000,00 €
Subministrament begudes post-donació	Subministrament	22/0017-00	Obert	50.000,00 €
Servei auditoria CAT	Serveis	22/0018-00	Obert	24.000,00 €
Assegurança per danys patrimonials	Serveis	22/0019-00	Obert	10.000,00 €
Servei de consultoria Lean	Serveis	22/0020-00	Obert	25.000,00 €
Nova web	Serveis	22/0021-00	Obert	5.000,00 €
Refredadores - Subministrament i instal·lació	Mixt	22/0022-00	Obert	50.000,00 €
Projecte Concòrdia	Serveis	22/0023-00	Negociat sense publicitat	Per determinar
Servei i sistemes de dades de la FBSTIB	Mixt	22/0024-00	Obert	232.000,00 €
Nou software de gestió del Banc de Sang i manteniment	Mixt	22/0025-00	Negociat amb publicitat	150.000,00 €
Subministrament de neu carbònica	Subministrament	22/0026-00	Obert	25.000,00 €
Antivirus	Serveis	22/0027-00	Obert	15.000,00 €
Neu carbònica	Subministrament	22/0028-00	Obert	Per determinar
Etiquetes per borsa de sang	Subministrament	22/0029-00	Obert	Per determinar
Merchandising	Subministrament	22/0030-00	Obert	22.850,00 €



## 2.2. Acords marc i contractes basats

Per a l'any 2022 es preveu, ara mateix, una escassa contractació mitjançant contracte basat. Aquesta previsió es modificarà segons l'activitat de la Central de Contractació de la CAIB i els possibles acords marc que puguin ser signats per la mateixa.

Contracte	Tipus de contracte	Referència	Procediment	Duració	Valor estimat del contracte
Assegurança de vehicles	Serveis	22/AM/0001	Basat en AM	Segons AM	3.100,00 €

## 3. Contractació menor. Reducció prevista pel 2022

La contractació menor és una eina de darrer ús, un sistema específic per contractes de molt baix cost, que atorguen a entitats com la FBSTIB una flexibilitat molt útil per a afrontar situacions molt específiques, en molt poc espai de temps. Malgrat això, cal no oblidar que aquesta modalitat de contractació ha de ser evitada en la mesura del possible, donat que:

- Evita una assignació eficient dels recursos públics de la FBSTIB.
- Dificulta la concurrència en el mercat.
- Pot destruir incentius per a que promotors i òrgans de contractació operin amb la diligència deguda.

Per a l'any 2022, es preveu l'eliminació de 7 contractes menors per un valor total de 62.742,24 €, IVA exclòs. En concret, es tracta dels contractes:

1. 22/0008-00 – Subministrament de reactius i controls de citòmetre de flux.
2. 22/0009-00 – Subministrament de líquids conservadors de còrnies.
3. 22/0010-00 – Servei de bugaderia a Palma.
4. 22/0015-00 – Subministrament i manteniment de màquina esterilitzadora.
5. 22/0018-00 – Servei d'auditoria del CAT

6. 22/0027-00 – Servei d'antivirus i manteniment.

#### 4. Informe de seguiment del PAC 2021

El PAC de 2021 es troba actualment en execució, ja que encara queden una sèrie de contractes per licitar i/o adjudicar a data de presentació d'aquest informe. A més, també s'ha descartat la licitació de determinats contractes previstos al PAC 2021. El llistat concret de licitacions pendents és:

1. 21/0006-00 – Servei de telefonia fixa, mòbil, TV i GPS, que es troba en fase d'avaluació.
2. 21/0007-00 – Subministrament de 2 certificats "Wildcard", que es troba en fase de licitació.
3. 21/0011-00 – Servei de transport entre illes, que es troba pendent de licitació.
4. 21/0030-00 – Subministrament de 2 ultracongeladors pel Banc de Teixits, que es troba en fase d'avaluació.

Per altra banda, les licitacions descartades al 2021 són:

1. 21/0012-00 – Subministrament de líquid de conservador de còrnies. La seva licitació s'ha endarrerit a l'any 2022.
2. 21/0015-00 – Subministrament de reactius per citòmetre de flux. La seva licitació s'ha endarrerit a l'any 2022.

Aquestes licitacions han estat descartades per sobrecàrrega de feina de l'equip encarregat de les licitacions, fet que ha comportat la prioritització d'aquelles licitacions més importants.

## 5. Estat del calendari de contractació anual per a la FBSTIB

### 5.1. Creació d'un calendari de contractació i un any contractual

Un dels altres elements que es va definir al PAC de 2021 va ser la implantació d'un calendari de contractació. Aquest havia de servir per a assignar de manera molt més eficient els escassos recursos humans de la institució. El calendari previst fou el següent:

Fase	Descripció de la tasca	Mesos
I	Seguiment de contractes en execució	Gener – Desembre
II	Desenvolupament del PAC següent	Gener – Juny
IV	Preparació de les licitacions pels promotors dels contractes, consultes preliminars i publicacions	Abril – Agost
V	Licitacions	Setembre – Desembre

D'aquesta manera, el calendari es determinà amb fases generals (Fase I) i dues fases concurrents (II i III):

	Gener	Febrer	Març	Abril	Maig	Juny	Juliol	Agost	Setembre	Octubre	Novembre	Desembre
<b>Fase I</b>												
<b>Fase II</b>												
<b>Fase III</b>												
<b>Fase IV</b>												

Adicionalment, s'establí un "any contractual per a la FBSTIB", que anirà de l'1 de gener al 31 de desembre. Així s'inicià un procés pel qual, tots els contractes haurien de concloure el 31 de desembre del darrer any de vigència. Idealment, llevat de contractacions urgents o sobrevingudes, els contractes hauran de començar l'1 de gener de cada any.

## 5.2. El 2021 i 2022: període de transició

Tal i com ja es va plantejar al PAC de 2021, aquest calendari no serà més que una declaració d'intencions sense un procés d'adaptació. Per això, es va determinar que els anys 2021 i 2022 haurien de servir de procés de reestructuració. Durant aquests dos anys, la FBSTIB haurà d'adaptar-se progressivament al sistema anteriorment mencionat.

L'execució del PAC 2021 ha permès que s'hagi iniciat la licitació dels contractes de 2022 al setembre de 2021, tal i com estava previst. En canvi, la licitació dels contractes de 2021 encara no s'havia finalitzat, en els casos més complexos.

És per això que es pot concloure que el període de transició probablement no estarà acabat al 2022 i que l'objectiu d'establir un calendari fixe no s'haurà assolit completament pel PAC 2023.

## 6. Conclusió

La implantació dels PAC ha estat un èxit fins ara. L'assignació dels recursos humans i materials és ja més eficient i s'ha millorat de manera notable la cultura de la contractació a la FBSTIB.

Ara bé, la feina està molt lluny d'estar acabada. Ni el nou calendari de contractació està plenament implantat, ni la preparació del PAC 2022 s'ha pogut realitzar amb la previsió adequada. La manca de recursos humans per a implementar la LCSP és crònica a la FBSTIB, fet que fa molt difícil la consecució dels objectius exposats en aquest Pla.

Esmentat l'anterior, la feina de la FBSTIB en matèria de contractació continuarà amb determinació.