



Banc de Sang i Teixits de les Illes Balears

Informe sobre grau de compliment del Pla Anual de Contractació per a l'any 2021

Ismael Gutiérrez Fernández – Director-gerent

(Versió aprovada pel Patronat de la Fundació Banc de Sang i Teixits de les Illes Balears en data 29 de juny de 2022)

1. Informe de compliment del Pla Anual de Contractació de la Fundació Banc de Sang i Teixits de les Illes Balears al 2021

1.1. Grau de compliment de les licitacions inicialment previstes

En data 17 de novembre de 2020, el Patronat de la Fundació Banc de Sang i Teixits de les Illes Balears ('FBSTIB') va aprovar el Pla Anual de Contractació de la FBSTIB per a l'any 2021 ('PAC de 2021'). Aquest Pla tenia com a objectiu la racionalització i la previsió, més efectiva, de l'execució d'aquelles contractacions subjectes a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic ('LCSP').

A continuació, s'exposen les contractacions previstes i el resultat definitiu de les mateixes:

Referència	Objecte del contracte	Tipus de contracte	Procediment previst	Resultat	Comentaris
21/0001	Recollida, transport i tractament de residus sanitaris	Serveis	Obert	Licitat	
21/0002	Refrigeri de begudes post-donació	Subministrament	Obert	Desert	Preus de licitacions massa baixos
21/0003	Material de determinació d'hemoglobina	Subministrament	Obert	Desistit	Problemes amb el PPT
21/0004	Manteniment de centrífugues	Serveis	Obert	Licitat	
21/0005	Renovació d'unitats mòbils obsoletes	Subministrament	Obert	Desistit	
21/0006	Serveis de telefonia fixa i mòbil	Serveis	Obert	Adjudicat parcialment	Lot desert per preu de licitació massa baix
21/0007	Obtenció de certificat digital "Wildcard"	Subministrament	Obert	Adjudicat	
21/0008	Làmines fundadores i segellat estèril	Subministrament	Obert	Adjudicat	

21/0009	Assegurança responsabilitat civil	Serveis	Obert	Adjudicat	
21/0010	Refrigeri de menjar post-donació	Subministrament	Obert	Adjudicat parcialment	Manca d'interès dels licitadors. Gran número de lots deserts. Problemes amb els requeriments de sostenibilitat i de comerç de proximitat.
21/0011	Transport aeri de productes de la FBSTIB	Serveis		No licitat	Contracte d'extrema complexitat amb nul interès per part dels potencials licitadors. Es posposa pel 2022.
21/0012	Reforma i canvi de mobiliari de la planta baixa de la seu de Palma	Mixt de subministrament i obres	Obert	No licitat	Projecte abandonat per problemes amb el calendari dels potencials licitadors
	Conservadors de còrnies	Subministrament		No licitat	Licitació posposada pel 2022 donada la necessitat de prioritzar altres licitacions.
21/0013	Recipients d'hemocultiu	Subministrament	Obert	Adjudicat	
21/0014	Vestuari pel personal sanitari	Subministrament	Obert	Adjudicat parcialment	Lots deserts per falta d'interès dels licitadors
21/0015	Reactius i controls del cimòmetre de flux	Subministrament	Obert	No licitat	Licitació posposada pel 2022 donada la necessitat de prioritzar altres licitacions.

De la taula anterior, que conté un total de 16 projectes de licitació, se n'extreuen les següents conclusions:

- Contractes previstos i adjudicats: 6, un 37,5% del total previst.
- Contractes previstos i adjudicats parcialment: 3, un 18,75% del total previst.
- Contractes previstos i deserts íntegrament: 1, un 6,25% del total previst.
- Contractes previstos però no licitats: 5, un 31,25% del total previst.

1.2. Licitacions no previstes al 2021

A més dels contractes anteriorment relacionats, passem a analitzar el nombre de licitacions realitzades que no varen estar previstes al PAC 2021:

Referència	Objecte del contracte	Tipus de contracte	Procediment previst	Resultat	Comentaris
21/0016	Subministrament de material de determinació d'hemoglobina	Subministrament	Obert	Adjudicat	Segon intent de licitació del 21/0003
21/0017	Servei d'integració d'office 365	Serveis	Obert	Adjudicat	Necessitat no prevista al 2020
21/0018	Subministrament de begudes post-donació	Subministrament	Obert	Adjudicat	Segon intent de licitació del 21/0002
21/0020	Servei de manteniment d'electricitat i fontaneria	Serveis	Obert	Adjudicat	Necessitat no prevista al 2020
21/0021	Destrucció de paper confidencial	Serveis	Obert	Adjudicat	Necessitat no prevista al 2020
21/0022	Servei de custòdia i gestió documental	Serveis	Obert	Adjudicat	Necessitat no prevista al 2020
21/0023	Servei d'externalització de DPD	Serveis	Obert	Adjudicat	Necessitat no prevista al 2020
21/0025	Assegurança accidents donants	Serveis	Obert	Adjudicat	Necessitat no prevista al 2020
21/0027	Subministrament i instal·lació de mobiliari i terra per laboratori	Mixt	Obert	Adjudicat	Necessitat no prevista al 2020
21/0028	Adquisició de vehicles	Subministrament	Obert	Adjudicat	Necessitat no prevista al 2020
21/0030	Adquisició de dos ultracongeladors pel Banc de Teixits	Subministrament	Obert	Adjudicat	Necessitat no prevista al 2020

La immensa majoria d'aquestes licitacions responen a una necessitat no prevista al 2020. Val a dir que la gestió de la pandèmia per SARS-COV-2 ha fet molt complicat fer previsions adequades de les necessitats de la FBSTIB durant el període de gestió d'aquesta crisi. Per altra banda, es varen produir dues licitacions derivades de licitacions inicials defectuoses.

1.3. Grau de compliment de les contractacions inicialment previstes per contractes basats en Acords Marc per a l'any 2021

Pel que fa als contractes basats en Acords Marc previstos per a l'any 2021, el rati de compliment és el següent:

Referència	Objecte del contracte	Tipus de contracte	Procediment previst	Estat final	Comentaris
21/AM/0001	Energia elèctrica	Subministrament	Basat	Adjudicat	
21/AM/0002	Assegurança de vehicles	Serveis	Basat	Adjudicat	
21/AM/0003	Servei de neteja Menorca	Serveis	Basat	Adjudicat	
21/AM/0004	Subministrament de Paper	Subministrament	Basat	No licitat	Consum de paper en descens fort donades les polítiques de sostenibilitat
21/AM/0005	Servei neteja Eivissa	Serveis	Basat	Adjudicat	Adjudicat com a 21/AM/0006
21/AM/0006	Carburant per vehicles a Eivissa	Subministrament	Basat	No licitat	Despesa molt baixa donada la pandèmia

La licitació de contractes basats va ser més coherent amb la planificació inicial, especialment pel que fa als serveis de neteja i de subministrament d'energia elèctrica. Els casos no licitats responen, essencialment, a serveis no prioritaris o de una entitat molt baixa.

1.4. Grau de reducció de la contractació menor a la FBSTIB al 2021

Al PAC de 2021 es varen establir uns primers objectius de reducció de la despesa en contractes menors a la FBSTIB.

En concret, es varen determinar una sèrie de licitacions menors que, sense ser forçosament recurrents (no són relacions contractuals indispensables i no existeix una certa anual de la seva continuïtat), quan es tramitaven es feien com a menors per escassa quantia. Aquestes varen ser les següents, amb els resultats que s'indiquen a la taula.

	Conservadors de còrnies	Subministrament		No licitat	Licitació posposada pel 2022 donada la necessitat de prioritzar altres licitacions.
21/0013	Recipients d'hemocultiu	Subministrament	Obert	Adjudicat	
21/0014	Vestuari pel personal sanitari	Subministrament	Obert	Adjudicat parcialment	Lots deserts per falta d'interès dels licitadors
21/0015	Reactius i controls del cimòmetre de flux	Subministrament	Obert	No licitat	Licitació posposada pel 2022 donada la necessitat de prioritzar altres licitacions.

Dels quatre contractes previstos, dos varen ser posposats per problemes de càrrega de feina de l'equip de licitació. Només un dels quatre va ser licitat amb èxit i un altre va quedar parcialment desert. Durant l'execució de PAC de 2022 es tornarà a insistir en la licitació de les relacions contractuals posposades i d'altres.

En qualsevol cas, la adjudicació de contractes menors entre 2020 i 2021 es va reduir en 64.617,78 €, passant de 210.632,62 € a 146.014,84 €.

2. Conclusions

El PAC 2021 de la FBSTIB ha estat una innovació llargament necessitada per a una institució que, com la majoria, no ha planificat fins ara la seva contractació subjecta a la LCSP. Aquest instrument ha atorgat claredat i eficiència en la gestió dels expedients de contractació, però no es pot qualificar com a èxit en la seva primera implementació. El grau d'execució és insatisfactori.

La FBSTIB és, segons la LCSP, un Poder Adjudicador No Administració Pública (PANAP), per tant té subjecte els processos de preparació, licitació i adjudicació dels contractes subjectes a les determinacions legals d'aquesta norma, que s'ha d'aplicar tabula rasa, amb independència cap rati de dificultat tècnica/nombre de personal de l'empresa.

Aquesta institució té una manca crònica de personal tècnic en contractació. Fins al 2017, la FBSTIB només disposà d'una tècnic de compres i la directora econòmica i de gestió. Entre 2017 i 2019 es va afegir la tasca del director gerent i entre 2019 i el 2022,

la direcció econòmica ha deixat de participar activament ja que els perfils incorporats per la plaça no estan formats en la qüestió.

És per això que es valora de manera molt positiva l'aplicació d'aquest primer PAC que, sense ser un èxit, és una primera passa en la direcció correcta. S'efectuen una sèrie de recomanacions per a millorar la implementació del sistema de cara a futur:

1. S'han d'implementar solucions informàtiques d'automatització o, com a mínim, de gestió dels fluxos de feina en relació a les licitacions de contractes subjectes a LCSP.
2. Cal considerar l'ampliació del personal dedicat a contractació, donada la immensa càrrega de feina que suposa la mateixa.
3. S'ha d'avaluar amb cura la determinació dels preus de licitació així com la predisposició d'un mercat als processos de licitació previstos a la LCSP. S'hauran d'avaluar possibles notificacions a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència quan es detectin potencials pràctiques de "*bid-rigging*".
4. Cal insistir en la implementació del calendari anual de licitació.